



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 316 /DPST  
DATA 08.02.2010

39 17.02.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor de stat pentru producerea de legume proaspete în spații protejate*”, inițiată de domnul senator Ilie Sârbu – PSD (Bp. 519/2009).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare cadrul general de acordare a ajutoarelor de stat pentru investițiile (sere, solarii echipate corespunzător, spații de depozitare) în domeniul producerii de legume proaspete în spații protejate.

În acest sens, propunerea legislativă reglementează, în principal, următoarele:

- acordarea de sprijin financiar pentru spațiile de producere a legumelor proaspete care se încadrează în limitele de capacitate cuprinse între 1 și 50 hectare, sursele financiare necesare urmând a fi asigurate prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- acordarea de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a sumelor necesare pentru realizarea fiecărui spațiu de producție, sprijin ce se va rambursa după o perioadă de 5 ani;

- luarea în administrare a spațiilor de producție de către producătorii de legume proaspete, urmând ca după 3 ani, aceștia să suporte doar cheltuielile de administrare, iar după 5 ani de la data punerii în funcțiune să le cumpere;
- acordarea unei perioade de grație de 3 ani de la data recepției și a punerii în funcțiune pentru proiectele care se realizează conform acestor prevederi;
- stabilirea anumitor obligații în sarcina beneficiarilor proiectelor de investiții.

## II. Observații

1. Propunerea legislativă stipulează, ca obligație pentru beneficiarii acestui sprijin financiar, „să respecte tehnologia de producție și normele europene în domeniu”. În conformitate cu prevederile *Liniilor directe comunitare pentru ajutorul de stat în sectorul agricol și forestier 2007-2013 (2006/C319/01)*, Comisia Europeană consideră că nu este permis sprijinul financiar pentru investițiile destinate să asigure compatibilitatea cu standardele comunitare sau naționale existente.

Sprijinul financiar pentru investiții în legătură cu procesarea și comercializarea produselor agroalimentare, conform aceluiași *Linii directe*, se evaluează în funcție de prevederile *Regulamentului CE nr. 1698/2005 al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR)*.

De asemenea, precizăm că schemele de sprijin financiar adoptate de statele membre trebuie notificate Comisiei Europene înainte de a fi puse în aplicare, în conformitate cu prevederile art. 88 alin. (3) din *Tratatul CE* și cu dispozițiile *Regulamentului CE nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE*, cu excepția celor care intră sub incidența regulamentelor de exceptare adoptate de Comisia Europeană pe baza *Regulamentului CE nr. 994/1998 al Consiliului de aplicare a articolelor 92 și 93 din Tratatul de instituire a Comunității Europene anumitor categorii de ajutoare de stat orizontale* (cum este, spre exemplu, *Regulamentul CE nr. 800/2008 al Comisiei de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratat – Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare*).

Astfel, având în vedere cele menționate anterior, apreciem că propunerea legislativă nu permite o analiză exhaustivă a compatibilității

acestui cu dispozițiile comunitare, având în vedere și lipsa unei evaluări din punct de vedere financiar a măsurilor propuse.

2. Precizăm că prin Măsura 1.2.1 *”Modernizarea exploatațiilor agricole”* din cadrul *Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013* aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 224/2008 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013* se pot finanța unele din cheltuielile propuse a fi finanțate prin prezenta propunere legislativă și anume :

- construcții noi și/sau modernizarea clădirilor folosite pentru producție, depozitarea produselor, inclusiv depozite frigorifice en-gross;

- achiziționarea sau achiziționarea în leasing de noi utilaje, instalații, echipamente, aparate și costuri de instalare.

Aceste cheltuieli sunt finanțate din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cap. 83.01 *”Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare”*, titlul VIII *„Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”*, alin. 56.04 *„Programe FEADR”*, în baza *Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR)*.

Totodată, menționăm faptul că, în propunerea legislativă, ar fi trebuit reglementate unele aspecte, precum:

- sub ce formă se acordă ajutoarele de stat, dacă se percep dobânzi, comisioane și nivelul acestora;

- ce se întâmplă cu ajutoarele de stat care vor fi rambursate;

- dacă pentru realizarea investițiilor contribuie doar statul prin acordarea de sprijin financiar, având în vedere precizarea că nerespectarea prevederilor legii, precum și a normelor metodologice ce vor fi elaborate în vederea aplicării ei, duce la returnarea sumelor acordate ca ajutor, indiferent de sursa din care provin sursele financiare;

- dacă prin bugetul de stat se subvenționează numai costurile aferente realizării proiectelor de investiții sau și cele aferente eliberării documentelor și avizelor pentru realizarea și punerea în funcțiune a investițiilor;

- ce se întâmplă cu spațiile de producție după expirarea celor 3 ani de administrare, până la termenul de 5 ani de la data punerii în funcțiune, precum și după cei 5 ani dacă nu sunt solicitări de cumpărare, având în vedere că organizațiile producătorilor, membrii acestora trebuie să pună la

dispoziție suprafața de teren în vederea realizării investiției, precum și obligația rambursării sprijinului financiar după o perioadă de maxim 5 ani.

3. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, este necesar, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, ca Expunerea de motive care însoțește propunerea legislativă să fie însoțită de fișa financiară în care să fie înscrise efectele financiare asupra bugetului general consolidat, precum și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.*

În contextul actualelor evoluții macroeconomice interne și externe, în care politica bugetară trebuie să aibă o abordare prudentă pentru a elimina riscul depășirii țintei de deficit, considerăm că se impune reanalizarea acordării sprijinului financiar din bugetul de stat, respectiv propunem finanțarea acestor măsuri de sprijin financiar prin accesarea de fonduri europene.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului